

ICS 03.220.50  
CCS V60

# T/CCAATB

## 中国民用机场协会团体标准

T/CCAATB xxxx—2025

### 民用机场采购（非依法必须招标）文件示范文本 第1部分：总体说明

Model Procurement Documents for Civil Airports (Non-Mandatory Tendering Projects) Part 1: General Instructions

2025-x-x 发布

2025-x-x 实施

中国民用机场协会 发布

## 目 次

目 次 .....	2
前 言 .....	3
引 言 .....	4
民用机场采购（非依法必须招标）文件示范文本第 1 部分：总体说明 .....	5
1 范围 .....	5
2 规范性引用文件 .....	5
3 术语和定义 .....	5
4 采购方式分类及适用条件 .....	5
5 采购文件示范文本 .....	7
6 采购文件使用要求 .....	7
参考文献 .....	8

## 前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020 的规定起草。

本文件是《民用机场采购（非依法必须招标）文件示范文本》的第 1 部分。T/CCAATB 00XX—2025 已经发布了以下部分：

- 第 1 部分：总体说明；
- 第 2 部分：招标文件示范文本；
- 第 3 部分：询比文件示范文本；
- 第 4 部分：竞价文件示范文本；
- 第 5 部分：谈判文件示范文本；
- 第 6 部分：直接采购文件示范文本。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

《民用机场采购（非依法必须招标）文件示范文本第 1 部分：总体说明》共分 6 章，分别是范围、规范性引用文件、术语和定义、采购方式分类及适用条件、采购文件示范文本、采购文件使用要求。

本文件由首都机场集团有限公司北京大兴国际机场和中国民航工程咨询有限公司提出。

本文件由中国民用机场协会归口。

《民用机场采购（非依法必须招标）文件示范文本第 1 部分：总体说明》由主编单位负责日常管理。执行过程中如有意见和建议，请函告中国民航工程咨询有限公司（地址：北京市顺义区首都机场二纬路中国服务大厦 C 区三层；邮编：100621；电话：010-64557555；电子邮箱：mhzxgyw@126.com），以便修订时参考。

本文件起草单位：首都机场集团有限公司北京大兴国际机场、中国民航工程咨询有限公司

本文件主要起草人：

本文件参与起草单位（排名不分先后）：

本文件参与编写人员（按姓氏拼音为序排列）：

本文件主要审查人：

本文件为首次发布。

## 引 言

2002 年，国务院颁布《民航体制改革方案》，我国民航开启了政企分开、政资分离的变革征程。这场改革不仅推动了民航企业脱离行政隶属关系，全面转向市场化、企业化自主经营，更通过实施机场属地化管理，有效激发了地方政府发展民航事业的积极性，为行业注入了强劲的内生动力。历经二十余年发展，我国民航基础设施建设实现跨越式发展，颁证运输机场数量从 2002 年底的 129 个攀升至 2024 年底的 263 个，机场规模不断增大、运营体系日益复杂。

民用机场作为国家交通基础设施，兼具经营性与公益性双重属性。这一特性决定了机场采购活动既要遵循市场规律，提升资源配置效率与经济效益，又必须恪守国家法律法规，确保采购流程合法合规，维护公共利益。在依法必须招标领域，我国已形成以《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》为核心，配套部门行政规章的完备法规体系，并制定了严格的招标文件标准文本，各机场必须严格执行。然而，非依法必须招标项目长期面临缺乏法律法规指引、执行标准不统一的难题。

近年来，随着大量机场建成并投入运营，各机场非依法必须招标的物资、设备及服务采购项目日益增多，日益复杂。由于采购人员专业能力存在差异，实践中经常出现采购流程不规范、采购方式选择不恰当、采购文件编制不严谨等问题。在当前国有企业改革持续深化、采购监管日益严格的背景下，各机场对规范非依法必须招标项目采购的诉求更显迫切。

2024 年 7 月，国务院国资委、国家发展改革委联合印发《关于规范中央企业采购管理工作的指导意见》，标志着我国国有企业采购监管迈入全流程、精细化、规范化的新阶段。该指导意见首次在国家层面统一规范中央企业非招标采购行为，明确规定对于不属于依法必须进行招标的项目以及国家相关法律法规明确可以不进行招标的项目，除自愿采用招标方式外，应当选择询比采购、竞价采购、谈判采购、直接采购等四种采购方式之一，同时要求企业应依照国家有关标准编制采购文件。

针对当前民用机场领域非依法必须招标项目缺乏统一采购文件示范文本的现状，为贯彻落实国家深化国有企业改革战略部署，切实解决采购文件编制不规范问题，编写组秉持服务行业高质量发展的宗旨，深入调研全国各机场集团采购实践，广泛吸纳行业先进经验与创新成果。经过多轮专家论证和行业意见征集，最终编制形成 T/CCAATB 00XX—2025《民用机场采购（非依法必须招标）文件示范文本》。本示范文本由六个部分构成：

——第 1 部分：总体说明。目的在于确立民用机场非依法必须招标项目的采购方式、采购文件类型及基本使用要求。

——第 2 部分：招标文件示范文本。目的在于确立民用机场非依法必须招标项目招标文件的内容和使用要求。

——第 3 部分：询比文件示范文本。目的在于确立民用机场非依法必须招标项目询比文件的内容和使用要求。

——第 4 部分：竞价文件示范文本。目的在于确立民用机场非依法必须招标项目竞价文件的内容和使用要求。

——第 5 部分：谈判文件示范文本。目的在于确立民用机场非依法必须招标项目谈判文件的内容和使用要求。

——第 6 部分：直接采购文件示范文本。目的在于确立民用机场非依法必须招标项目直接采购文件的内容和使用要求。

# 民用机场采购文件（非依法必须招标）示范文本

## 第 1 部分：总体说明

### 1 范围

本文件确立了民用机场非依法必须招标项目的采购方式、采购文件类型以及使用要求。  
本文件适用于中国境内民用机场非依法必须招标项目的采购活动。  
本文件不适用于国家法律法规及部门规章明确定义为依法必须招标的项目。

### 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 43711-2024 电子采购交易规范 非招标方式  
T/CTBA 001-2019 非招标方式采购代理服务规范  
T/CFLP 0016-2023 国有企业采购操作规范

### 3 术语和定义

本文件没有需要界定的术语和定义。

### 4 采购方式分类及适用条件

#### 4.1 采购方式分类

4.1.1 对于民用机场非依法必须招标的项目，采购人除自愿采取招标方式外，可选择下列采购方式之一：

- a) 询比采购；
- b) 竞价采购；
- c) 谈判采购；
- d) 直接采购。

4.1.2 采购人应根据采购项目特点、市场供需状况及企业采购制度，科学选择适用的采购方式。

#### 4.2 招标采购

采用招标方式进行采购的项目，应参照国家相关招投标法律法规、企业采购制度和本文文件要求执行。

#### 4.3 询比采购

4.3.1 询比采购是指由 3 个及以上符合资格条件的供应商一次报出不得更改的价格,经评审确定成交供应商的采购方式。

4.3.2 同时符合以下情形的采购项目适用询比采购:

- a) 采购人能够清晰、准确、完整地提出采购需求;
- b) 采购标的物的技术和质量标准化程度较高;
- c) 市场资源较丰富、竞争充分,潜在供应商不少于3家。

#### 4.4 竞价采购

4.4.1 竞价采购是指由 3 个及以上符合资格条件的供应商在规定时间内多轮次公开竞争报价,按照最终报价确定成交供应商的采购方式。

4.4.2 同时符合以下情形的采购项目适用竞价采购:

- a) 采购人能够清晰、准确、完整地提出采购需求;
- b) 采购标的物的技术和质量标准化程度较高;
- c) 采购标的物以价格竞争为主;
- d) 市场资源较丰富、竞争充分,潜在供应商不少于3家。

#### 4.5 谈判采购

4.5.1 谈判采购是指同时与 2 个及以上符合资格条件的供应商分别进行一轮或多轮谈判,经评审确定成交供应商的竞争采购方式。

4.5.2 符合以下情形之一的采购项目适用谈判采购:

- a) 采购标的物技术复杂或性质特殊,采购人不能准确提出采购需求,需与供应商谈判后研究确定;
- b) 采购需求明确,但有多种实施方案可供选择,采购人需通过与供应商谈判确定实施方案;
- c) 市场供应资源缺乏,符合资格条件供应商只有2家;
- d) 采购由供需双方以联合研发、共担风险模式形成的原创性商品或服务。

#### 4.6 直接采购

4.6.1 直接采购是指与特定的供应商进行一轮或多轮商议,根据商议情况确定成交供应商的非竞争采购方式。

4.6.2 符合以下情形之一的采购项目适用直接采购:

- a) 涉及国家秘密、国家安全或企业重大商业秘密,不适宜竞争性采购;
- b) 因抢险救灾、事故抢修等不可预见的特殊情况需要紧急采购;
- c) 需采用不可替代的专利或者专有技术;
- d) 需向原供应商采购,否则将影响施工或者功能配套要求;
- e) 有效供应商有且仅有1家;
- f) 为保障重点战略物资稳定供应,需签订长期协议定向采购;
- g) 国家有关部门文件明确的其他情形。

## 5 采购文件示范文本

本文件为各类采购方式编提供了对应的示范文本：。

- a) 招标文件示范文本：见《民用机场采购（非依法必须招标）文件示范文本第2部分：招标文件示范文本》（T/CCAATB 00XX—2025）
- b) 询比文件示范文本：见《民用机场采购（非依法必须招标）文件示范文本第3部分：询比文件示范文本》（T/CCAATB 00XX—2025）
- c) 竞价文件示范文本：见《民用机场采购（非依法必须招标）文件示范文本第4部分：竞价文件示范文本》（T/CCAATB 00XX—2025）
- d) 谈判文件示范文本：见《民用机场采购（非依法必须招标）文件示范文本第5部分：谈判文件示范文本》（T/CCAATB 00XX—2025）
- e) 直接采购文件示范文本：见《民用机场采购（非依法必须招标）文件示范文本第6部分：直接采购文件示范文本》（T/CCAATB 00XX—2025）

## 6 使用要求

6.1 对于《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》《民航专业工程建设项目招标投标管理办法》等明确规定必须采取招标方式采购的民用机场采购项目，采购人应当严格遵照执行。

6.2 对于非依法必须招标的民用机场采购项目，采购人应结合项目特点、市场状况和企业采购制度，合理选择采购方式，参照本文本编制采购文件。

## 参考文献

- [1]GB/T 43711-2024 电子采购交易规范 非招标方式
- [2]T/CTBA 001-2019 非招标方式采购代理服务规范
- [3]T/CFLP 0016-2023 国有企业采购操作规范
- [4]国家主席令第 21 号 中华人民共和国招标投标法
- [5]国务院令第 613 号 中华人民共和国招标投标法实施条例
- [6]发展改革委令第 16 号 必须招标的工程项目规定
- [7]国资发改革规〔2024〕53 号 关于规范中央企业采购管理工作的指导意见